



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/388 от 21.05.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз7/388
«О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона
«О договорах и соглашениях Архангельской области»

Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/388 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Чирковой И.А., Едемским С.А., Кувакиным А.Е., Носаревым А.Н., Седуновой Т.Н., и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается утвердить новый порядок заключения соглашений от имени Архангельской области, закрепив положение об обязательном утверждении всех соглашений, заключаемых от имени Архангельской области как субъекта Российской Федерации, областным законом.

Согласно заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов предлагаемые законопроектом изменения в областной закон противоречат федеральному законодательству. Закрепленное областным законом от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» (далее – областной закон) правовое регулирование заключения соглашений Архангельской области соответствует положениям Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устава Архангельской области и предусматривает различные подходы к порядку заключения соглашений.

Временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В. принятие законопроекта не поддерживается. В заключении указывается, что изменение порядка заключения соглашений от имени Архангельской области как субъекта Российской Федерации будет противоречить Федеральному закону № 184-ФЗ и Уставу Архангельской области. Федеральный закон № 184-ФЗ предусматривает обязательное

Архангельское областное
Собрание депутатов
dd 06
01.05.2020
93/01-001/1374

da

утверждение законами субъекта Российской Федерации только договоров субъекта Российской Федерации и не связывает заключение соглашений от имени субъекта Российской Федерации с принятием таких законов. Подписание соглашений субъекта Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Используемый в Федеральном законе № 184-ФЗ и областном законе № 320-16-ОЗ договорный механизм заключения соглашений от имени Архангельской области позволяет Архангельской области в лице Губернатора Архангельской области и иным заинтересованным субъектам Российской Федерации выражать свою волю и законные интересы в ходе переговоров. Как отмечено в заключении, формальное утверждение соглашения, заключаемого от имени Архангельской области, областным законом предполагает, по сути, пересмотр уже принятого Губернатором Архангельской области решения о заключении данного соглашения.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу также отмечает, что федеральным законодательством предусмотрены различные подходы к порядку заключения соглашений от имени субъекта Российской Федерации, а именно возможность утверждения соглашений не только законами субъекта Российской Федерации, но и другими правовыми актами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также возможность заключения соглашений другими органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Прокуратурой Архангельской области представлено отрицательное заключение по законопроекту.

С учетом изложенного, комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона отклонить.

Председатель



И.А. Чесноков